

全国经济增长的第三极——山东半岛城市群*

陈小红, 林玉璞

(江苏工业学院工商管理系, 江苏常州 213164)

摘 要:城市群是地区经济高度发展的必然结果。山东半岛城市经济较发达, 构建山东半岛城市群, 可以进一步发挥集聚效应和区位优势, 加快产业结构调整, 建立现代化开放型产业体系, 以增强辐射能力, 通过扩散效应有力地带动西部地区发展, 使之成为和珠三角、长三角并肩的中国北方地区的增长极之一。本文阐述了山东半岛经济发展的现状、优势, 结合辐射理论和梯度推移理论分析了山东半岛经济发展的问题, 并提出了发展构想。

关键词:城市群; 山东半岛; 经济增长的第三极

一、山东半岛经济发展的现状

目前国家把长三角城市圈、泛珠三角区域合作圈、环渤海经济圈、成渝经济区列为四大重点扶持经济区。但在这四大经济板块中, 山东半岛没有单独提及。很显然, 山东半岛城市群列在了“环渤海经济圈”内, 在全国的总体概念上, 是一个大板块中的小板块。只要精心谋划, 充分利用机遇抓住发展不放松, 山东半岛完全有可能变小板块为大板块, 成为独立的一极, 甚至成为同长三角和珠三角等量齐观的第三极。

山东半岛城市群包括青岛、烟台、威海、济南、日照、东营、淄博、潍坊等8个城市。其实早在2003年, 有识之士就对山东半岛城市群与长三角、珠三角的经济差距做过详细地对比。数据列表如下:

表1 2002年社会经济发展统计数据表

经济区	国内生产总值 (亿元)	地方财政收入 (亿元)	外贸出口 (亿美元)	实际利用外资(亿美元)
山东半岛城市群	7013	341	188	53
长三角	19101	1640	920	182.8
珠三角	9419	773	1125	149
全国	102144	8542	3251	551

从2002年的有关数据来看, 长三角地区实现国内生产总值、地方财政收入、外贸出口、实际利用外资分别占全国总量的18.7%、19.2%、28.3%和33.2%; 珠三角地区相应的数字为9.2%、9.1%、34.6%和27.1%; 而山东半岛的8个城市几项指标占全国总量的比率为6.8%、4.0%、5.8%和9.6%。从当年的人均GDP看, 长三角、珠三角地区大多数城市已处于工业化中、高级阶段, 而山东半岛8个城市大多处于工业化初、中级阶段; 从引进外资看, 2002年长三角地区实际利用外资是山东半岛8个城市总量的3.5倍, 珠三角则是山东半岛8个城市总量的2.8倍; 而从“龙头”看, 山东半岛城市群的龙头——青岛2002年完成国内生产总值、地方财政收入和出口总额分别占该地区的21.6%、29.5%和56.3%, 三项指标分别相当于上海28.1%、

* 本文得到江苏省教育厅2005年哲学社会科学基金项目支持, 项目批准号: 05SJD630018。

【作者简介】

陈小红(1964-), 东华大学管理学院管理科学与工程专业博士研究生, 江苏工业学院工商管理系副教授; 研究方向: 经济控制与电子商务。

林玉璞(1984-), 江苏工业学院工商管理系市场营销专业本科生。

14.0%和 32.9%，相当于广州的 50.6%、41.0%和 76.7%。通过比较可以看出，山东半岛城市群与长三角、珠三角经济区的差距几乎是全方位的。

但是到 2005 年，山东的各项社会经济发展指标均有大幅提高，山东规模以上工业增加值同比增长了近 29%，首次超越广东居全国第一位，山东的国内生产总值也排到了全国第二。2005 年社会经济发展各项数据列表如下：

表 2 2005 年社会经济发展统计数据表

经济区	国内生产总值 (亿元)	地方财政收入 (亿元)	外贸出口 (亿美元)	实际利用外资(亿美元)
山东地区	18468.3	3342.2	462.5	89.7
长三角	33858.6	3189.9	2698.7	261.7
珠三角	21701.3	4431.97	2381.6	123.6
全国	182321	31628	7620	603

从表 2 的有关数据来看，各项经济指标变为：长三角地区实现国内生产总值、地方财政收入、外贸出口、实际利用外资分别占全国总量的 18.6%、10.1%、35.4%和 43.4%；珠三角地区相应的数字为 11.9%、14.01%、31.3%和 20.5%；山东地区的指标占全国总量的比率为 10.1%、10.6%、6.1%和 14.9%。由于长三角地区的非公有制经济比重高，加上税收优惠，所以该地区的财政收入相对全国经济总量偏低。而山东正逐渐成长为一个经济大省和利税大省，因此，有些媒体也开始将“中国鲁尔区”的概念加在了山东头上。

有分析认为，如果说这些年中国经济重心区是由北向南变迁，那么，根据区域投资回报的边际递减规律，国际资本在中国的空间走向将日益呈现“北上西进”的态势，特别是“北上”会日趋明显。目前，珠三角和长三角经济圈的综合商务成本趋于上升，土地紧缺，发展空间受限，人力成本及水电等费用也在升高，这些都会迫使企业做出区位调整，并影响到投资者的空间决策。以后的 20 年将可能逆转为由南向北的波浪式演进，环渤海经济圈特别是山东半岛正在焕发出迷人的魅力。

二、山东半岛经济发展的优势

山东半岛城市群原有经济实力较强，中型城市的市场竞争力较高，县域经济发展较好，总体经济基础较为雄厚，具体表现在：1、人才技术力量雄厚。全省共有两院院士 33 人，国家有突出贡献的中青年专家 128 人，省级有突出贡献的中青年专家 200 人，享受国务院政府特殊津贴专家 2570 人。普通高等教育规模稳步扩大，在校学生达到 117.1 万人。在山东半岛城市群中，集中了全省 80%的科研院所、科研人员和大中型企业工程技术人员，人才荟萃，科研实力雄厚，并开辟有济南、青岛、烟台、威海、潍坊、淄博等高新技术产业开发区。2、电子资讯业发达。浪潮、海信、海尔计算机产品在国内市场有较大影响；齐鲁软件园、中创的软件产品拥有较高的市场占有率。3、机械工业先进。拥有济南机床厂、济南重型汽车集团、潍坊柴油机厂、烟台经济型轿车厂等一大批国家级、省级大中型企业。4、石油与化学工业基础较好。拥有齐鲁石化、济南炼油、青岛及威海橡胶等大型企业及正在筹建中的青岛大型炼油项目。5、农副产品加工业基础坚实。有在沿海小城市建起的水产品精深加工为主的外向型产业带，有以寿光批发市场为核心的蔬菜加工业带，有在诸城、东营等地建起的畜产品加工业带。

山东半岛基础设施完备，高速公路通车里程 3033 公里，全国第一；胶济铁路电气化改造取得阶段性成果，2006 年 6 月全部改造完成后济南到青岛只需 2.5 小时；另外省内港口、机场齐全且档次不低，在漫长的海岸线上有众多优良海港，港口年吞吐量达到 2.2 亿吨，有济南、青岛两大空港，能保证物畅其流；信息化通讯基础好，高速宽带网已经在全区域建成；电力供应充足，电力装机总容量全国第二，近两年很

多其他省份拉闸限电，山东却一直没有，这种靠内源经济和基础产业发展起来的省份发展后劲足，增长潜力大；劳动力丰富而且成本很低，山东的劳动力成本相当于上海的 1/2，广东的 1/3；山东半岛的建设用地相对宽裕——仅潍坊北部不占建设用地指标、可以征用的非耕地就有 300 万亩，这在沿海地区省市是少有的。有专家测算，山东企业发展的综合成本比南方地区要低 20%~30%，这对投资者无疑具有很大吸引力。

山东省毗邻日韩，具有接受其产业转移的地缘便利，半岛制造业正在逐步承接日韩制造业的转移。山东的大企业与日韩企业有一种互补和对接的关系，像韩国要转移的造船、汽车这些资本密集产业正好是山东的强项。

综合比较一下这些优势，山东半岛的条件是我国众多地区所不具备的。这就是说，山东半岛已经具备了快速发展的物质基础。利用好这些客观条件，从主观上下功夫，促进山东半岛快速稳定发展，在全国大发展的背景下胜出是当前的主要发展方向。

三、把山东打造成为全国经济增长第三级的战略构想

（一）打造良好的软环境，实现快速发展

在市场经济条件下，过于强大的行政区经济，过多的行政干预，与市场运行机制是相悖的。由于受行政区划的过度制约，各行政区之间的经济表现出重复建设、资源浪费、产业重构、地区封闭的种种矛盾。现代城市理论认为，在工业社会，城市的增长潜力基本取决于城市的规模，在后工业社会和信息化社会，其潜力取决于城市与其他城市的相互协调能力。因此，打破行政区域封锁，建立以共同发展为目标，以相同或互补的禀赋要素为基础的经济区经济是市场经济发展的必然要求。我们要在山东半岛制造一个政策乃至制度高地，靠政策和制度提升山东的优势，弥补山东的缺陷。在不冲击现有政治形态的前提下，最大限度地发挥制度的张力，刺激经济细胞的活力，减少两者之间的摩擦。

山东沿海和胶济铁路沿线的济南、青岛、烟台等 8 个城市，区位优势明显，发展基础较好，经济关系密切，要增强全局意识和协作观念，坚决打破地区分割，消除行政区域间的经济壁垒和体制性障碍，在资源开发、产业布局、基础设施建设方面统筹规划、合理安排，建立协商对话、协作行动机制，以减少因管理体制不同而造成的城市间的相互封锁、排斥和内耗，推进人口、资金、物资、技术、信息的加速聚集，提高资源配置效率，形成现代产业和高素质人力资源集中、综合服务功能完备、科技文化创新能力较强的城市群。

（二）树立科学发展观，实现快速发展

在珠三角和长三角地区，能源短缺已导致一些外资向北方和内地的能源大省转移。按山东的发展趋势，外资制造业向山东的转移过程，必然加剧山东的能源短缺。因此要实现经济结构的战略调整，降低发展成本，突破发展瓶颈，实现持续快速发展，山东就不能再走“多投入，多产出”的粗放型经济增长路线，而要走“少投入，多产出”的集约型经济增长路线。山东要围绕建设制造业强省的总体目标，整合现有各类资源，进行适当的产业分工，建设全国一流的石化、现代家电、电子信息、机械装备、汽车、船舶、食品和海洋产业基地，构建起各城市间特色突出、配套有序的胶济沿线和半岛沿海两条优势产业带。以济南、青岛为两极，系统整合各城市内外的交通、供水、物流、环保、信息化等基础设施建设和城市功能，加快城市现代化、国际化进程，使之成为在国内外有吸引力、影响力的创业生活两相宜的城市群体。

提高青岛和济南的辐射带动作用，对于提高半岛城市群的整体水平至关重要。济南和青岛位于胶济铁路两端，半岛城市群区域的中轴，在半岛经济区中处于中心地位。要努力提高青岛、济南及区域中心城市资金密集型产业、高技术产业和制造业最终产品、中间产品比重，并强化青岛、济南两大中心的辐射源功能，进一步增强实力，发挥其带动作用。对于青岛来说，“区港联动”是其向国际“自由贸易区”迈出的关键一步，作为中国北方最大的国际集装箱中转港，青岛港对承接日韩产业转移有着促进作用。要把青岛

培育成为半岛城市群的龙头,积极扩大青岛腹地,把陇海铁路的经济流引向山东、引向青岛,逐步使青岛经济做得更强更大,使龙头城市的作用更加突出。经过几年的努力,力争使半岛城市群的综合竞争力和现代化水平有一个大的提高。

半岛内其他城市要自觉融入这个经济圈,烟台、淄博、潍坊及其他二级中心城市可作为协作配套基地或高科技产业的中试加工基地,倡导新兴产业共建,传统产业互补,协同发展。把劳动密集型产业、制造业初级产品产业转移到半岛区域的县级城市和小城镇,在城市群体向产业现代化发展的同时,实施开放型城镇化策略,引导人口向城镇迁移,加快小城镇建设,使区域内小城镇成为吸纳农村剩余劳动力的载体,推动农村经济发展。对那些非农经济发达、人口规模大、基础设施好、发展潜力大的村落,可以就地工业化,建设城镇型居民点,实现人口城镇化。

1988年,由山东发起的沿黄河省区等11方组成的“黄河经济协作区”,目前进展顺利,每年经贸活动不断,沿黄河省区多有收益。山东应继续打好“黄河经济协作区”这张牌,每年应该同沿黄河省区政府、企业达成更多的协作项目,扩大半岛城市群辐射力。另外,中国重汽、青岛港、日照港、烟台港口、济钢、青啤、潍柴等半岛城市群特大企业,要加强与黄河流域的企业资本技术合作,与其结成利益共同体,逐渐将其化为自己的腹地。

(三) 借助日韩资金形成“鲁日韩黄海地区成长三角”

实现快速发展。当前,世界经济正在向经济全球化、区域经济一体化的方向发展,国际产业正在进行新一轮的转移。山东半岛城市群滨临沿海,与日本、韩国一衣带水,隔海相望。要充分利用半岛地区的地缘、文化优势,全方位、多层次开拓日韩市场,招商引资,大力开发加工贸易,率先构建国际化产业带。要充分认识吸引韩日产业转移的重要性,抓住日韩经济结构调整和产业转移的重要机遇,加强与日韩方面的沟通协商,共同规划构建以系统推动各方产业对接互动、技术贸易合作为重点,以山东半岛城市群为基地,以政府、企业、民间全方位参与、优势互补、长期合作为特征的山东与日韩“产业协作互动区”,构筑由山东半岛、韩国西南海岸地区、日本九州地区组成的跨国城市走廊,推动“鲁日韩黄海地区成长三角”形成。

根据国家的“十一五”规划,山东在“十一五”期间将打造电子信息、汽车、船舶、石化、家电、食品、服装七大产业链。胶东半岛的定位原则是“国际性先进制造业基地”,我们有理由相信山东由经济大省向经济强省跨越的战略目标,会在不久的将来得以实现。山东半岛有望发展成为中国经济板块,乃至东北亚地区极具影响力的经济隆起带,成为带动全省、辐射北方及黄河中下游地区的经济核心地区,成为我国又一个具有国际竞争力的现代制造业基地和极具开放活力、各城市协调发展的新的都市连绵区,与京津唐、辽中南地区共同构筑环渤海地区经济合作圈的领头军。在全国范围内,与珠三角、长三角共同成为拉动中国经济持续增长的动力。

参考文献:

- [1] 陈睿. 山东半岛城市群迅速发展 比肩珠三角、长三角[N]. 青岛日报, 2005-12-29.
- [2] 周学泽, 贡瑞虎. 《山东半岛城市群总体规划》大盘初定东边抬“龙头”西边建“中心”[N]. 大众日报, 2005-05-13.
- [3] 进入“弯道”的经济快车 2006 长三角变局元年[EB/OL]. 华夏经纬网, 2006-03-17.
- [4] 长三角经济模式悄然嬗变“三驾马车”已成历史[EB/OL]. (2005-11-04). <http://business.sohu.com>.
- [5] 上海市经济委员会 (www.shcec.gov.cn/shcec/jsp/jjzx/jjzx_yjbg-1.jsp?id=13047).
- [6] 江苏省统计信息网 (<http://www.jssb.gov.cn/sjzl/ybsj/index.htm>).
- [7] 中国国家统计局 (<http://www.stats.gov.cn/index.htm>).
- [8] 国家统计局. 压力巨大任重道远 山东半岛与长江、珠江三角洲比较 [EB/OL]. (2003-06-27). <http://hongdou.gxnews.com.cn>.

(责任编辑:裴中华、陆军香)