

中国农产品贸易现状及对策分析

董 靛

(苏州大学商学院, 苏州 215006)

摘 要: 中国是世界主要的农产品生产国与出口国,也是重要的农产品消费大国。农产品的生产、流通与消费水平决定了中国的国民经济发展水平。随着全球经济的发展,尤其是加入 WTO 后,中国的农产品贸易面临着前所未有的挑战。中国的农产品在国际市场上竞争力下降,出口屡屡碰壁,面临诸多制约因素。因此只有从政府、农民与企业等多方面进行调整才能促进中国农产品贸易更好地发展。

关键词: 农产品贸易; 国际竞争力; 对策

一、中国农产品贸易现状

(一) 中国农产品贸易呈现快速发展的态势

从 2000 至 2006 年,中国农产品进出口总量逐年增加,但出口增速放慢。进出口贸易总额由 269.5 亿美元快速升至 634.8 亿美元。进出口总量也逐年增加,比较各年的进出口增速,也可发现进入 20 世纪后,中国农产品的出口增速放慢,上下起伏十几个百分点。(见表 1)

表 1 农产品进出口年度总值表

单位:亿美元

年度	进出口额度				比上年增减(%)		
	进出口	出口	进口	贸易顺差	进出口	出口	进口
2000	269.5	157.0	112.5	44.4	23.4	15.4	36.7
2001	279.1	160.7	118.4	42.3	3.5	2.4	5.2
2002	306.0	181.5	124.5	57.0	9.6	12.9	5.2
2003	403.6	214.3	189.3	25.0	31.9	18.1	52.1
2004	514.2	233.9	280.3	-46.4	27.4	9.1	48.1
2005	562.9	275.8	287.1	-11.4	9.5	17.9	2.4
2006	634.8	314.0	320.8	-6.7	12.8	13.9	11.7

资料来源:中华人民共和国国家统计局。

尽管目前中国农产品贸易发展迅速,但也能明显地看出 2004 年,自加入 WTO 后的 3 年过程中,由于受到多方面的影响,中国农产品贸易首次出现逆差并持续至今,2006 年,逆差额为 6.7 亿美元,这给中国的农产品贸易以沉重的打击。由上表可知,入世后中国农产品进出口总额、出口额和进口额都呈现不同程度的增长,2004 年中国农产品贸易总额突破了 500 亿美元大关,已跨入世界农产品贸易大国的行列。但 2004 年农产品贸易的显著变化是出现贸易逆差,在 2003 年农产品进口增长大幅度超过出口增长的基础上,2004 年农产品进口增长继续大幅度超过出口增长,最终导致中国农产品对外贸易出现 46.4 亿美元逆差。这不仅是自 1984 年以来中国农产品对外贸易首次出现逆差,而且也是中国历史上从未有过的农产品进出口大逆差。

(二) 农产品贸易在国际贸易中的比重不断下降

虽然中国是农业大国,主要农产品产量在世界上已经占有举足轻重的地位,但是,世界贸易中的地位主要是依靠制造业产品出口的迅速增加而形成的。自进入 20 世纪后,从 2000 年至今,中国的农产品进出口占其他产品进出口(如工业制成品)的比重不断地下降,使得农业的国际参与度逐步减小,对国家经济

【作者简介】董靛,苏州大学商学院硕士研究生;研究方向:国际贸易理论。

发展的外汇贡献已趋近于负值。(见表2)

年度	农产品贸易额	贸易总额	占贸易总额比重(%)
2000	269.5	4743.00	5.682
2001	279.1	5096.50	5.476
2002	306.0	6207.85	4.929
2003	403.6	8512.00	4.742
2004	514.2	11000.00	4.675
2005	562.9	14221.00	3.959
2006	634.8	17600.00	3.607

资料来源：由中华人民共和国国家统计局数据整理所得。

(三) 农产品出口退货增多

由海关统计资料可知，中国出口农产品退货激增。2002年以来大连海关农产品退货额达159万美元，比上年增长194%，青岛冻鸡退货105吨，比去年增长9.2倍，天津海关农产品退货比去年增长8倍。事实上也反映了中国与发达国家的差距，存在着食品加工企业总体规模小，食物资源粗加工多、深加工少、综合利用水平低，食品市场、食品工业与农业原料基地产业链未真正形成，加工技术落后，行业标准体系、质量控制体系不完备，食品安全和环境问题较多等差距。这些差距在不同程度上增加了中国的出口困难。尤其在中国加入世贸组织后，就越显严峻了。

(四) 农产品比较优势削弱

尽管中国农产品在国际市场上具有价格竞争力，如蔬菜、水果(苹果)和花卉以及绝大部分畜产品(生猪)和水产品，但随着中国入世后，中国的粮、棉、油等土地密集型农产品的比较优势明显弱化，甚至已没有优势，国际竞争力日益减弱，只有大米还有微弱的比较优势。谷物方面不具有比较优势，在肉类产品出口中的比较优势不断削弱，在水果蔬菜出口中的比较优势也呈现下降趋势。

(五) 遭遇发达国家的技术性贸易壁垒

技术性贸易壁垒(Technical Barrier to Trade, TBT)是指一国或一个区域组织以维护国家或区域安全、保护动植物健康和安全、保护环境、防止欺诈行为、保证商品质量等为理由而采取的一些强制性或自愿性的技术性措施或法规。这些措施或法规对其他国家或区域组织的商品、服务和投资自由进入该国或该区域市场产生了主观或客观的障碍。^[1]随着中国贸易局势的逐年看好，尤其是加入WTO后，其他各国为了保护本国的产品，相继出台了各种限制性条款，使中国出口举步艰难。在农产品方面，受到欧盟、日本与美国的种种壁垒。

(六) 来自发达国家和发展中国家的反倾销

近年来中国的农产品遭受反倾销的次数不断增多，且同一农产品屡次遭受指控，而被诉倾销的农产品范围也不断扩大。更严重的是其对中国农产品反倾销的征税幅度变大。一些国家对中国反倾销税的征税幅度，从百分之十几到百分之几百。面对如此高的税率，无论是何企业都无法出口，换句话说，中国的这些企业就不得不退出已经占有的市场份额，使出口额大大减少，给企业自身与中国的农产品出口造成巨大的经济损失和不利影响。

事实上，在20世纪70年代中期以前，有很少的反倾销活动；80年代，全球发生的反倾销案有1600多起；而90年代有2200起，大约增长了25%；进入20世纪以来，尤其是入世后，反倾销已成为了阻碍中国农产品出口的主要非关税壁垒之一。^[2]

二、中国农产品国际竞争力降低的原因

(一) 中国农业政策与体制还不健全，政府的公共服务有待完善

中国农业政策与体制的不健全在入世后越显明了。中国农业政策在市场准入、国内支持及卫生检疫措

施还有许多改善的空间。政府一味的保证供应，没有切实提高农民的收入；国内支持政策未充分利用，多为价格支持而不是收入支持。另外，中国政府的公共服务职能没有得到发挥。

（二）中国农业的生产水平与效率相对较低

2003 年，中国农业科研投资强度为 0.411%，远低于世界中等收入国家 80 年代中期 0.57% 的水平。目前，中国农业技术对经济增长的贡献率已经达到 45% 左右，但发达国家农业技术对经济增长的贡献率则在 70% ~ 80% 左右。^[3] 这些均表明目前中国农业技术水平仍然较为低下，农业技术发展滞后导致中国农业的生产力与生产手段的落后，最终降低了产品竞争力，影响了农业发展。

（三）中国农民的整体素质相对较低

中国农民的科技文化水平普遍较低，受教育的平均年限，参加农业科技培训，科技推广人员服务，农户拥有电脑的数量等与国际先进水平相比差距很大。中国目前是世界上罕见的没有农民组织的国家之一，农民素质低，组织程度低，难以适应国内市场的变化，要到复杂多变的国际市场上去竞争就更加困难了。

（四）受 TBT 措施的限制

技术性贸易措施（TBT）的实质是通过提高技术门槛，增加进口难度，最终达到一定程度上限制进口的目的，它不仅隐蔽地回避了分配不合理、歧视性分歧，而且各种技术标准极为复杂，许多国家都是把一些不合理的条款隐蔽在合理的协议中，以保护本国的企业，使出口国难以应付和适应。

（五）遭到国外的反倾销

由于中国农产品在国外市场上屡屡遭受反倾销，严重影响着中国的进出口。不仅如此，近年来中国遭到的反倾销次数增多，且同一农产品受到多次指控。中国被诉倾销的农产品范围也在不断的扩大。另外，国外对中国征收的反倾销税也是相当高的，由百分之十几到百分之几百。最为严重的是，国外对中国的反倾销将会带来一系列的连锁反应。这些因素都给中国涉案的农产品和企业带来了巨大的损失，使中国的农产品不具备国际竞争力。

（六）发达国家的高保护贸易政策

农业保护政策是 20 世纪后提出来的，在乌拉圭回合谈判中，就达成了削减国内支持水平的协议，但发达国家的补贴仍然很高（较发展中国家而言），成为农产品国际贸易中的不公平因素。因此，真正意义的农业保护政策都发生在发达国家。随着发达国家农业保护程度的提高，对本国的农业给予种种制度规划，关税等的优惠政策，严重损害了发展中国家的利益。

三、改善中国农产品贸易发展的对策建议

（一）政府方面

（1）加大政府对农业的支持与保护

中国加入 WTO 并非放弃对农业的支持和保护，要充分利用 WTO 规则，加大对农业的支持与保护。充分利用“绿箱”，“黄箱”与“蓝箱”政策；政府要增加对农业科技、农业基础设施、农村环境保护、农业保险等方面的投入，强化对农业支持力度。限定农产品市场准入空间，建立科学的农产品质量标准及检测体系，通过一些非关税手段促进中国农产品出口，限定国外部分农产品的进口。^[4]

（2）增加农业税费的改革力度，提高中国农产品的价格竞争力

农村税费改革的核心是费改税，从根本上制止农村乱收费，减轻农民不合理负担。取消现行的乡统筹费，取消所有对农民征收的行政事业性收费和政府性基金、集资，取消屠宰税；逐步取消劳动积累工和义务工，调整农业税，合理确定农业税计税面积，农业税计税价格，统一农业税税率，不搞差别税率；调整农业特产税政策，采用新的农业税附加和农业特产税附加方式统一征收。

（3）改革中国的农业管理体制，提高流通效率，适用国际市场

提高农业流通效率,改革农业管理体制。建立综合、高效、灵活、协调的农业管理体制。改革国内粮棉油购销体制,让有条件的非国有企业进入市场;在进口贸易体制上,需制定相关市场准入政策,选择有实力的国有企业和私营企业,进入进出口贸易领域,开展市场竞争;完善中国农产品市场体系建设,加快发展农产品期货市场,由此以适应更具挑战的国际市场。

(4) 充分发挥农业协会作用

农业协会必需充分发挥其对市场的指导与引领作用,合理规划农业流通体制。从而进一步实现高效农业与现代农业的结合,利用协会的团体力量提供各种信息服务,技术推广服务,农产品销售服务,产品深加工和储藏运输服务;资金拆借,贷款担保和保险等金融服务。

(二) 企业与农民方面

(1) 调整农产品的生产结构,发展比较优势产品,加强农业品牌竞争

要减少粮棉油糖等土地资源密集型农产品的生产,增加优质果、菜、花卉等劳动密集型产品的生产,增加畜牧业及加工品的生产。逐渐创立本国的农业品牌,加强品牌竞争。使品牌质量稳定,减小产品品质差异,形成自己独立的知识产权。

(2) 充分发挥中国各农业区域的比较优势,发展农产品深加工,加强农业产业化建设,大力开发绿色有机产品

在沿海发达地区应当减少粮食作物种植,发展效益更高的农产品生产;西部地区应增加具有地区资源特色的农产品生产,努力开辟新市场;中部粮食生产要大力发展农产品的深加工,增加农业附加值。

(3) 提高农民素质

中国农民的特点是科技文化水平普遍较低。中国农民目前的整体素质以及有关指标(例如:受教育的平均年限,每个农民每年参加农业科技培训的天数,科技推广人员服务的次数,每百个农户拥有电脑的数量,等等)与国际先进水平相比差距太大。因此必须大力提高中国农民的整体素质。

参考文献:

- [1] 朱玉春,种胜兵.技术性贸易壁垒的经济学分析[J].中国农村经济,2005(10):57-62.
- [2] 马述忠,黄祖辉.农产品反倾销国内外研究动态评述[J].农业经济问题,2005(6):18.
- [3] 徐清,刘义圣.中国农业技术进步问题新探——基于发展经济学视角[J].福建行政学院·福建经济管理干部学院学报,2006(10):60.
- [4] 王正谱,虞涛.加入WTO后中国农业财政投入的变革[J].农业经济问题,2005(6):30.

The state of agricultural trade and the analysis of countermeasures

DONG Ye

Abstract: China is the world's main producers and exporters, and also be the important agricultural country of consumption. Agricultural production, circulation and consumption level decide China's national economic development level. With the global economic development, especially after China joins the WTO, China's agricultural trade is facing an unprecedented challenge. China's agricultural products in the international market is not internationally competitive, export repeatedly rebuffed, facing many constraints. Therefore, only the government, farmers and enterprises can be adjusted for better agricultural development.

Key words: agriculture trade; international competitiveness; countermeasures

(责任编辑:Emily)